



Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Departament Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej

Warszawa, data: 26 lutego 2024 r.

znak sprawy: DKF-VII.0211.1.2024.AG

identyfikator koszulki: 2658873

telefon: 22 273 78 89

e-mail: Agnieszka.Goluch@mfipr.gov.pl

Wg rozdzielnika

Dotyczy: sposobu postępowania w związku z wejściem w życie rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*.

Szanowni Państwo,

biorąc pod uwagę wątpliwości zgłaszane przez poszczególne instytucje zarządzające programami służącymi realizacji polityki spójności 2021-2027 w kontekście podstawy prawnej udzielania pomocy *de minimis*, poniżej przedstawiam stanowisko IK UP w przedmiotowym zakresie z uprzejmą prośbą o jego jednolite stosowanie.

Rozporządzenie Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. U. UE. L. z 2023 r. poz. 2831), zwane dalej „rozporządzeniem nr 2023/2831” weszło w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i zastąpiło rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1407/2013”. Jednocześnie, art. 7 ust. 4



Fundusze
Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



rozporządzenia nr 1407/2013, dopuszcza możliwość udzielania pomocy na podstawie programów pomocy *de minimis* – przyjętych na jego podstawie – w sześciomiesięcznym okresie przejściowym. Oznacza to, że na podstawie rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 września 2022 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 (Dz. U. poz. 2062), zwanego dalej „rozporządzeniem MFiPR”, pomoc *de minimis* mogłaby być udzielana do dnia 30 czerwca 2024 r.

Jednocześnie obecnie procedowany jest projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej, zwane dalej „nowym rozporządzeniem MFiPR”, wdrażający przepisy rozporządzenia nr 2023/2831 i uchylający rozporządzenie MFiPR. Biorąc pod uwagę długość procesu legislacyjnego tego typu aktów prawnych zakłada się, że nowe rozporządzenie MFiPR wejdzie w życie marzec/kwiecień br.

W związku z zaistniałą sytuacją i wątpliwościami IZ co do podstawy prawnej udzielania pomocy *de minimis*, należy podkreślić, że potencjalnie możliwe jest wystąpienie trzech sytuacji:

- udzielenie pomocy na podstawie rozporządzenia MFiPR
- udzielenie pomocy na podstawie nowego rozporządzenia MFiPR,
- udzielenie pomocy bezpośrednio na podstawie rozporządzenia nr 2023/2831.

O tym, które przepisy znajdą zastosowanie przy udzielaniu pomocy *de minimis*, i tym samym, do kiedy najpóźniej będzie można udzielać pomocy na dotychczasowych zasadach (zgodnie z rozporządzeniem MFiPR), będzie decydował moment wejścia w życie nowego rozporządzenia MFiPR o pomocy *de minimis* w programach regionalnych na lata 2021-2027, które uchylili rozporządzenie dotychczasowe. W związku z tym, że za dzień udzielenia pomocy uważa się dzień podpisania umowy o dofinansowanie (albo innej umowy, na podstawie której dany podmiot nabywa prawo do otrzymania wsparcia), to właśnie na dzień udzielenia pomocy instytucja udzielająca wsparcia powinna powołać się na aktualnie obowiązującą podstawę prawną – właściwe rozporządzenie.

W tym miejscu należy podkreślić, że – biorąc pod uwagę regulację zawartą w art. 30 ust. 4 i 5 ustawy wdrożeniowej – udzielanie pomocy na podstawie przepisów innych niż rozporządzenie wydane przez właściwego ministra (czyli np. bezpośrednio na podstawie rozporządzenia unijnego), należy traktować jako sytuację wyjątkową, uzasadnioną brakiem rozporządzenia danego ministra. Dodatkowo przepisy przejściowe projektowanego nowego rozporządzenia MFiPR przewidują, że do umów zawieranych po dniu wejścia w życie nowego rozporządzenia MFiPR w sprawie udzielania pomocy *de minimis*, na podstawie



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



wniosek złożony w postępowaniach wszczętych przed tym dniem, stosowane będą przepisy nowego rozporządzenia MFiPR, w związku z czym należy przyjąć, że w ramach programów regionalnych można udzielać pomocy *de minimis* bezpośrednio na podstawie rozporządzenia nr 2023/2831, ale do czasu wejścia w życie nowego rozporządzenia MFiPR. Zatem nie ma takiej możliwości, aby w przypadku wejścia w życie nowego programu pomocowego regulującego zasady udzielania pomocy *de minimis* pomoc ta była udzielana poza tym programem.

Jednocześnie biorąc pod uwagę planowaną datę wejścia w życie procedowanego projektu nowego rozporządzenia MFiPR, w celu wyeliminowania rozbieżności proceduralnych w postępowaniach poszczególnych instytucji w procesie wyboru projektów, w ramach których będzie udzielana pomoc *de minimis* poniżej przedstawiam rekomendacje co do sposobu postępowania do czasu wejścia w życie ww. rozporządzenia MFiPR.

W procesie wyboru projektów właściwe instytucje powinny szczególnie zwrócić uwagę na poniżej wskazane kwestie.

1. Projekt musi zostać oceniony oraz objęty dofinansowaniem (zakontraktowany) na podstawie tych samych przepisów. Jeśli właściwa instytucja zdecyduje się udzielać pomocy *de minimis* na podstawie nowego rozporządzenia MFiPR lub bezpośrednio na podstawie rozporządzenia nr 2023/2381 to również nowe rozwiązania muszą stanowić podstawę oceny projektu. Z kolei w sytuacji, gdy właściwa instytucja zdecyduje się udzielać pomocy *de minimis* na podstawie obowiązującego rozporządzenia MFiPR to powinna zawrzeć umowy o dofinansowanie projektów, ocenionych na dotychczasowych zasadach, do czasu wejścia w życie nowego rozporządzenia MFiPR (gdyż uchyli ono obecnie obowiązujące rozporządzenie).
2. Nie zawsze będzie konieczna zmiana kryteriów wyboru projektów, jeśli nowe rozporządzenie MFiPR wejdzie w życie w trakcie toczącego się postępowania w zakresie wyboru projektów lub gdy właściwa instytucja zdecyduje się na udzielenie pomocy bezpośrednio na podstawie rozporządzenia nr 2023/2831. W przypadku, gdy w treści kryteriów występuje jedynie ogólne odwołanie do zasad udzielania pomocy *de minimis*, bez bezpośredniego wskazania konkretnego rozporządzenia, nie będzie konieczności zmiany kryteriów wyboru projektów. Nie wyklucza to jednak obowiązku zmiany innych dokumentów, które takie konkretne odwołanie mogą zawierać i są stosowane w danym postępowaniu w zakresie wyboru projektów.
3. Ewentualna zmiana kryteriów wyboru projektów w postępowaniu – jeśli miałyby się one odwoływać do nowego rozporządzenia MFiPR – może



Fundusze Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



nastąpić dopiero po wejściu w życie ww. rozporządzenia. Nie można bowiem przyjmować kryteriów odnoszących się do nieobowiązujących lub procedowanych dokumentów, bo jest to sprzeczne z rozdziałem 4 pkt 11 *Wytycznych dotyczących wyboru projektów na lata 2021–2027*.

4. Kluczowa jest przejrzysta komunikacja z wnioskodawcami. Przede wszystkim wnioskodawca musi wiedzieć, na jakiej podstawie jego projekt będzie oceniany i na jakiej podstawie będzie zawierana umowa o jego dofinansowanie. Wymaga tego również sytuacja, w której instytucja dopuści opisaną poniżej w pkt c wariantowość rozwiązań w tym zakresie. Muszą one zostać jednoznacznie i z wyprzedzeniem przedstawione wnioskodawcom.

Biorąc powyższe pod uwagę w przypadku postępowań ogłaszanych przed wejściem w życie nowego rozporządzenia MFiPR właściwa instytucja może:

- a) jednolicie udzielać pomocy w trwającym postępowaniu na podstawie rozporządzenia MFiPR albo rozporządzenia nr 2023/2831

W powyższej sytuacji właściwa instytucja może objąć dofinansowaniem wszystkie wybrane projekty na podstawie rozporządzenia MFiPR albo rozporządzenia nr 2023/2831. Musi to nastąpić przed wejściem w życie nowego rozporządzenia MFiPR. W takiej sytuacji nie są wymagane żadne dodatkowe działania ze strony instytucji, jeżeli tylko kryteria wyboru lub regulaminy wyboru od początku odwoływały się odpowiednio do rozporządzenia MFiPR albo do rozporządzenia nr 2023/2831.

- b) jednolicie udzielać pomocy w trwającym postępowaniu na podstawie nowego rozporządzenia MFiPR

W takiej sytuacji należy – w stosownych przypadkach – dokonać zmiany regulaminu wyboru projektów oraz kryteriów (jeżeli odwoływały się one do rozporządzenia MFiPR albo rozporządzenia nr 2023/2831) po wejściu w życie nowego rozporządzenia MFiPR. Zmian należy dokonać na podstawie art. 51 ust. 5 ustawy wdrożeniowej (jeśli nie złożono wniosków od dofinansowanie) albo na podstawie 51 ust. 6 ustawy wdrożeniowej (gdy złożono wnioski). Następnie projekty należy ocenić lub, jeżeli zaistnieje taka potrzeba, korzystając z art. 61 ust. 8 ustawy wdrożeniowej, skierować do ponownej oceny te z nich, których ocena zakończyła się jeszcze przed wejściem w życie nowego rozporządzenia MFiPR. Następnie należy rozstrzygnąć, które projekty zostają wybrane do dofinansowania, co otworzy możliwość udzielenia pomocy ich wnioskodawcom.

- c) dopuścić wariantowość w zakresie udzielania pomocy w trwającym postępowaniu na podstawie rozporządzenia MFiPR oraz nowego rozporządzenia MFiPR



Fundusze Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



W tej sytuacji kluczowe są przejrzyste zapisy regulaminu wyboru projektów, z których będzie jasno wynikało, jakie możliwe rozwiązania przewiduje właściwa instytucja. Regulamin wyboru projektów może wskazywać na wejście w życie nowego rozporządzenia MFiPR i opisywać możliwości z tym związane. Przykładowo może pozostawić wybór wnioskodawcom, czy w przypadku zakończenia oceny ich projektów chcieliby zawrzeć umowy o dofinansowanie na podstawie dotychczasowego (wciąż obowiązującego) rozporządzenia MFiPR (musiałoby to nastąpić przed wejściem w życie nowego rozporządzenia MFiPR), czy woleliby poczekać i zawrzeć umowy na podstawie nowego rozporządzenia MFiPR. W przypadku tych wnioskodawców, którzy będą preferowali zawarcie umów na podstawie nowego rozporządzenia MFiPR, po jego wejściu w życie, właściwa instytucja powinna podjąć działania, które zostały opisane powyżej (lit. b), a które dotyczą działań w sytuacji zakontraktowania wszystkich projektów wg nowych zasad.

Reasumując, najbardziej przejrzystym rozwiązaniem jest podejście polegające na tym, że projekty wszystkich wnioskodawców w ramach danego postępowania, zostają ocenione i zakontraktowane według tych samych zasad. Może polegać to na tym, że wszystkie projekty w ramach postępowania zostają ocenione i zakontraktowane na podstawie rozporządzenia MFiPR, przed wejściem w życie nowego rozporządzenia MFiPR. Z kolei odmienne podejście może zakładać, że właściwa instytucja będzie odraczać zakończenie oceny lub zakontraktowanie projektów, aby pomocy udzielić na podstawie nowego rozporządzenia MFiPR. W takiej sytuacji, po jego wejściu w życie właściwa instytucja zmienia regulamin wyboru projektów i kryteria (o ile trzeba je zmienić), następnie kończy ocenę projektów, których ocena nie została zakończona, zaś w przypadku projektów wybranych do dofinansowania lecz niezakontraktowanych, korzystając z art. 61 ust. 8 ustawy wdrożeniowej, cofa je ponownie do oceny. Jednocześnie należy podkreślić, że do oceny wpływających wniosków o dofinansowanie można przystąpić wcześniej, niemniej zatwierdzenie oceny (także częściowych ocen przez poszczególnych oceniających) w zakresie pomocy *de minimis* musi nastąpić najwcześniej po ogłoszeniu, a najlepiej po wejściu w życie nowego rozporządzenia MFiPR.

Z poważaniem

Radosław Antoszek

Dyrektor Departamentu

/podpisano elektronicznie/



Fundusze Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Rozdzielnik:

1. Pan Piotr Krasuski, Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,
2. Pan Jarosław Orliński, Dyrektor Departamentu Programów Infrastrukturalnych, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,
3. Pan Rafał Sukiennik, Dyrektor Departamentu Rozwoju Cyfrowego, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,
4. Pani Małgorzata Szczepańska, Dyrektor Departamentu Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,
5. Pani Małgorzata Wierzbicka, Dyrektor Departamentu Programów Ponadregionalnych, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej,
6. Pani Magdalena Bednarska-Wajerowska – Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego,
7. Pan Artur Kowalik – Dyrektor Departamentu Gospodarki, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego,
8. Pan Rafał Pietrucień – Dyrektor Departamentu Zarządzania Funduszami Europejskimi dla Kujaw i Pomorza, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
9. Pani Barbara Jesionowska – Dyrektor Departamentu Wdrażania Funduszy Europejskich dla Kujaw i Pomorza, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego,
10. Pani Anna Brzyska – Dyrektor Departamentu Zarządzania Programami Regionalnymi, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego,
11. Pan Robert Chmura – Dyrektor Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego,
12. Pan Łukasz Budyńczuk – Dyrektor Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego,
13. Pani Sylwia Pędzińska – Dyrektor Departamentu Instytucji Zarządzającej, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego,
14. Pan Marek Kamiński – Dyrektor Departamentu Programów Regionalnych, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego,
15. Pani Joanna Ejsmont – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego,



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



16. Pan Tadeusz Polak – Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego,
17. Pan Łukasz Stajuda – Dyrektor Departamentu Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2027, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego,
18. Pani Joanna Schilbach – Dyrektor Departamentu Monitorowania Wdrażania FE, Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego,
19. Pan Paweł Knapczyk – Dyrektor Departamentu Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego,
20. Pan Marcin Wajda – Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego,
21. Pan Jacek Partyka – Dyrektor Departamentu Programowania Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego,
22. Pani Maja Byrdak – Dyrektor Departamentu Wdrażania Funduszy Europejskich, Urząd Marszałkowski Województwa Opolskiego,
23. Pan Wojciech Magnowski – Dyrektor Departamentu Zarządzania Regionalnym Programem Operacyjnym, Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego,
24. Pani Danuta Cichoń – Dyrektor Departamentu Gospodarki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego,
25. Pani Joanna Sarosiek – Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego,
26. Pani Karolina Perkowska – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego,
27. Pan Adam Mikołajczyk – Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i Przestrzennego, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego,
28. Pan Marcin Fuchs – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego,
29. Pan Jan Szymański – Dyrektor Departamentu Programów Regionalnych, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego,
30. Pani Małgorzata Staś – Dyrektor Departamentu Rozwoju i Transformacji Regionu, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego,
31. Pan Jerzy Solecki – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego,



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



32. Pan Jarosław Wesołowski – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego,
33. Pan Jacek Sułek – Dyrektor Departamentu Inwestycji i Rozwoju, Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego,
34. Pani Katarzyna Kubicka – Dyrektor Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego,
35. Pani Lidia Wójtowicz – Dyrektor Departamentu Polityki Regionalnej, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
36. Pan Zbigniew Ciecuch – Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
37. Pan Michał Opieczyński - Dyrektor Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
38. Pan Paweł Napierała – Dyrektor Departamentu Wdrażania Programu Regionalnego, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego,
39. Pani Sylwia Wójcik – Dyrektor Departamentu Wdrażania Europejskiego Funduszu Społecznego, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego,
40. Pan Marcin Szmyt – Dyrektor Wydziału Zarządzania Strategicznego, Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego,
41. Pan Wojciech Łebiński – Dyrektor Wydziału Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego, Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego.



Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne

