



Rzeczpospolita
Polska

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Szkolenie współfinansowane przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Zasada konkurencyjności

Trener: Marcin Więckowski
Łódź
27 września 2019 r.

Wektor Wiedzy
Kierunek Twojego rozwoju.



PRZEPISY REGULUJĄCE UDZIELANIE ZAMÓWIEŃ

- Przepisy krajowe: ustawa, akty wykonawcze: rozporządzenia
- Przepisy unijne: dyrektywy, rozporządzenia, komunikaty

<http://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/dokumenty/wytyczne-w-zakresie-kwalifikowalnosci-wydatkow-w-ramach-europejskiego-funduszu-rozwoju-regionalnego-europejskiego-funduszu-spoecznego-oraz-funduszu-spojnosci-na-lata-2014-2020/>

zakładka repozytorium wiedzy

<http://www.uzp.gov.pl>

Nowe wytyczne –zmiany dotyczące zamówień

Nowe wytyczne w zakresie kwalifikowalności zostały opublikowane i już obowiązują, Warto zapoznać się z ich nową wersją ponieważ pojawiło się sporo zmian dotyczących procedury wyboru wykonawców w ramach projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Prawo zamówień publicznych a wytyczne

Nadal beneficjent ma obowiązek stosować konkurencyjne tryby wyboru wykonawców – zgodnie z ustawą – Prawo zamówień publicznych albo zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków. Beneficjenci zobowiązani do stosowania ustawy – Prawo zamówień publicznych będą nadal stosować Wytyczne wtedy, gdy nie stosują ustawy. Z kolei dla beneficjentów niezobowiązanych do stosowania ustawy Pzp to Wytyczne będą podstawowym dokumentem regulującym sposób wyboru wykonawców w ramach projektów.

Nowe wyłączenia w wytycznych b+r pod warunkiem

Wprowadzono nowe wyłączenie od obowiązku stosowania procedury rozeznania rynku albo zasady konkurencyjności adresowane do beneficjentów realizujących projekty badawczo – rozwojowe. Zezwolono na niestosowanie Wytycznych do wyboru wykonawców zamówień, których przedmiotem są usługi świadczone w zakresie prac badawczo – rozwojowych prowadzonych w projekcie przez osoby wskazane w zatwierdzonym wniosku o dofinansowanie projektu, posiadające wymagane kwalifikacje pozwalające na przeprowadzenie prac b + r zgodnie z tym wnioskiem.

Warunek wyłączenia w wytycznych b+r

Warunkiem jest wymóg aby usługi te świadczone były osobiście przez osoby wskazane we wniosku. Pamiętać należy, iż wyłączenie to nie zwalnia w żaden sposób beneficjenta zobowiązanego do stosowania ustawy Pzp z obowiązku jej zastosowania do wyboru takiego wykonawcy. Nie daje także możliwości zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki do wyboru takiego usługodawcy, o czym swego czasu przypomniał Prezes UZP w jednej z Informacji o wyniku kontroli doraźnej (sygn. UZP/DKUE/KN/28/2010).

Wyłączenie pozwalające na odstąpienie od procedury

Warto zwrócić także uwagę na modyfikację wyłączenia pozwalającego na odstąpienie od stosowania zasady konkurencyjności w przypadku niepowodzenia wyboru wykonawcy. Do tej pory warunkiem uzyskania zwolnienia było jednorazowe przeprowadzenie procedury i brak ofert lub też wpływ ofert podlegających odrzuceniu. Po zmianie warunkiem jest nie tylko brak ofert, ich odrzucenie lub wykluczenie wszystkich wykonawców ale także prawidłowe przeprowadzenie procedury. Beneficjent straci zatem prawo do skorzystania ze zwolnienia jeżeli owa zakończona niepowodzeniem procedura przeprowadzona została wadliwie.

Szacowanie wartości zamówienia- brak obowiązku terminu szacowania

Nowością jest odwołanie się do wniosku o dofinansowanie jako dokumentu potwierdzającego dokonanie oszacowania wartości zamówienia. Co ciekawe usunięto postanowienie mówiące o tym, iż oszacowania dla dostaw i usług należy dokonać nie wcześniej niż 3 miesiące przed wszczęciem postępowania a dla robót budowlanych nie wcześniej niż 6 miesięcy przed tym dniem.

Dualizm w zamówieniach

Jednocześnie jednak wskazano jasno, iż beneficjenci zobowiązani do stosowania ustawy Pzp mają w pierwszej kolejności dokonać oszacowania zgodnie z tą ustawą (a więc m.in. muszą respektować te terminy). Prowadzi to zatem do dość wyraźnego dualizmu w sposobie szacowania pomiędzy tymi dwoma typami beneficjentów. W przypadku podmiotów komercyjnych postawiono wyłącznie wymóg aktualności oszacowania bez określania terminu jego „ważności” z kolei w przypadku beneficjentów publicznych odesłano wprost do ustawy Pzp, która już terminy „ważności” wprowadza.

Rozeznanie rynku-zmiany

Nowelizacja Wytycznych w zakresie kwalifikowalności usuwa jedno z większych źródeł nieporozumień. Wreszcie jednoznacznie dopuszczono możliwość zastosowania Zasady konkurencyjności dla zamówień o wartości mniejszej niż 50 000 zł netto.

Jeżeli jednak beneficjent się na to zdecyduje to już musi przeprowadzić postępowanie z respektowaniem wszelkich jego zasad i wymogów określonych w Wytycznych.

Zasada konkurencyjności-zmiany- obowiązkowa równoważność-OPZ

aktualne brzmienie Wytycznych może wskazywać jednak na konieczność większego doprecyzowania opisu przedmiotu zamówienia niż tylko dopisek „lub równoważne”. Autorzy Wytycznych stwierdzają bowiem, iż nie można odrzucić oferty wykonawcy oferującego rozwiązania równoważne „jeżeli wykonawca udowodni w swojej ofercie, że proponowane przez niego rozwiązania w równoważnym stopniu spełniają wymagania określone w zapytaniu ofertowym”. Mamy więc odwołanie do „wymagań określonych w zapytaniu ofertowym” a więc należałoby jakieś wymagania określić. Pamiętać także należy, że „równoważny” to nie identyczny, ale zbieżny z referencyjnym produktem co do kluczowych cech.

Zakończenie postępowania

Znowelizowane Wytyczne w zakresie kwalifikowalności rozszerzają zakres informacji o wybranym wykonawcy, do ujawnienia których zobowiązany jest zamawiający. Do tej pory obowiązek informacyjny obejmował wyłącznie nazwę wykonawcy. Aktualnie zamawiający musi podać także jego siedzibę oraz cenę oferty.

Zmiana umowy

Doprecyzowano, na wzór ustawy Pzp, sposób określenia przez zamawiającego okoliczności pozwalających na wprowadzenie istotnych zmian do zawartej umowy. Dodano wymogi określenia przesłanek dokonania takiej zmiany za pomocą jednoznacznych postanowień umownych, które określają zakres zmian i charakter oraz warunki ich wprowadzenia. Postanowienie Wytycznych sprzed nowelizacji było w tym zakresie bardziej liberalne i jedynie luźno wzorowane na zasadach określonych w ustawie Pzp.

Prawo zamówień publicznych a wytyczne programowe-podobieństwa i różnice

Zasada konkurencyjności – „zapytanie ofertowe”, „rozeznanie rynku”- zasady zamówień wg wytycznych - to (Tak jak często mówią uczestnicy szkoleń) tzw. „Przeklejka” z prawa zamówień publicznych. Zasady realizacji zamówień wg wytycznych mogą czasem być bardziej restrykcyjne niż same prawo. Wystarczy spojrzeć na tekst wytycznych gdzie w poszczególnych punktach cytuje się wzorując na pzp.

Podobieństwa i różnice

- Podobieństwa zasady konkurencyjności do PZP (prawo zamówień publicznych) jest dużo, przecież w prawie zamówień publicznych zasada konkurencyjności-uczciwej konkurencji (Art. 7) jest jedną z filarów prawa zamówień publicznych, jedną z podstawowych zasad- stąd też pewnie sporo zapożyczeń z pzp wkomponowanych w wytyczne.

Zasady postępowań wg wytycznych

- Analizując wytyczne programowe od początku do końca, widzimy zapożyczenia z prawa zamówień publicznych, i będziemy zwracać na to uwagę omawiając poszczególne etapy zasad i postępowań zaczynając od opisu przedmiotu zamówienia i ustalania wartości do przygotowania całego zapytania jego przeprowadzenia, zakończenia i podpisania umowy.

Zasada konkurencyjności a Kodeks Cywilny

Nie zapominajmy, że respektując wytyczne i prawo zamówień publicznych, realizując wydatki na podstawie zasady konkurencyjności (*podobnie jak w zamówieniach do 30 000 euro-próg bagatelności w prawie zamówień publicznych-Art. 4 pk 8 pzp*), jesteśmy też w granicach Kodeksu cywilnego

Przygotowanie postępowań w ramach projektu- studium przypadku- ćwiczymy na podstawie budżetów

Aby ruszyć z postępowaniami w ramach projektu dofinansowanego projektu należy go : „Ubrać w zamówienia” i to w zależności czy mamy do czynienia z Beneficjentem przedsiębiorcą, czy też z Beneficjentem z sektora finansów publicznych. Jeżeli jest przedsiębiorcą stosuje wytyczne jeżeli jest z sektora: prawo zamówień publicznych, kodeks cywilny- regulamin do 30 000 z pierwszeństwem progów zawartych w wytycznych jeżeli ma do czynienia z tzw. z wydatkami unijnymi

PROGI

Zgodnie z wytycznymi mamy 3 progi;

- 1) do 20 000 PLN netto, brak wymogu ogłoszenia, Rozeznania rynku
- 2) od 20 000 PLN do 50 000 PLN netto
Rozeznanie Rynku (RR)
- 3) Powyżej 50 000 PLN netto Zapytanie Ofertowe (ZO)

PODZIAŁ ZAMÓWIENIA

TOŻSAMOŚĆ PRZEDMIOTOWA, CZASOWA-studia przypadków

Dla ustalenia czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem czy też z odrębnymi zamówieniami konieczna jest:

ANALIZA OKOLICZNOŚCI KONKRETNego PRZYPADKU

W tym celu należy posłużyć się następującymi kryteriami:

Tożsamość przedmiotowa

(dostawy, usługi, roboty budowlane tego samego rodzaju - podobne o tym samym przeznaczeniu)

Tożsamość czasowa

(możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie)

Możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę

Przykład ubierania projektów w zamówienia

Jeżeli jest to projekt Beneficjenta – przedsiębiorcy, stowarzyszenia fundacji, czyli nie z sektora FP: To pojawią się w szczegółowym budżecie projektu określenia- zapytanie ofertowe (ZO), rozeznanie rynku (RR), lub wyłączenie- np. (W), obok tych określeń zamawiający publiczny (sektor finansów publicznych określa jeszcze procedury prawa zamówień publicznych (przetarg nieograniczony –(PN), Zamówienia z wolnej ręki (ZWR), Zapytanie o cenę (ZOC) – przykład: plan zamówień – sudia przypadków

Ustalenie wartości zamówienia w projekcie dofinansowanym z UE-opinia UZP-a komunikat Departamentu

- Komunikat: materiały
- Link do strony: <http://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/opinie-dotyczace-ustawy-pzp/przygotowanie,-wszczecie-i-przebieg-postepowania-o-udzielenie-zamowienia-publicznego/szacowanie-wartosci-i-udzielanie-zamowien,-w-tym-zamowien-objetych-projektem-wspolfinansowanym-ze-srodkow-unii-europejskiej>

Zasada konkurencyjności-kto stosuje?

Zasada konkurencyjności gwarantuje zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców przy realizacji projektów dofinansowanych z Funduszy Europejskich.

Beneficjenci powinni realizować wydatki zgodnie z zasadą konkurencyjności, jeśli wartość realizowanych przez nich zamówień przekroczy 50 tys. zł netto. Co ważne beneficjenci podlegający przepisom [Prawa zamówień publicznych](#) (Pzp) muszą stosować zasadę konkurencyjności jedynie dla tych zamówień, których wartość jest niższa niż 30 tys. euro.

lub w przypadku zamówień sektorowych o wartości niższej niż kwota określona w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp, a jednocześnie przekraczającej 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT).

Zasada Konkurencyjności

Dofinansowanie projektu oznacza, że realizujący go beneficjenci korzystają z pieniędzy publicznych. Są zatem zobowiązani do zachowania uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. W praktyce oznacza to, że beneficjenci, dokonując wyboru dostawców towarów i usług czy wykonawców robót budowlanych, muszą przestrzegać określonych warunków i procedur (w zależności od wartości zamówienia). Mają one zagwarantować wybór najkorzystniejszej oferty i efektywne wydatkowanie środków.

Przypadki niestosowania wytycznych cd

w wyniku przeprowadzenia procedury określonej w sekcji nie wpłynęła żadna oferta, lub wpłynęły tylko oferty podlegające odrzuceniu, albo wszyscy wykonawcy zostali wykluczeni z postępowania lub nie spełnili warunków udziału w postępowaniu, pod warunkiem, że pierwotne warunki zamówienia nie zostały w istotny sposób zmienione,

Przypadki niestosowania wytycznych cd- jeden wykonawca

zamówienie może być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z następujących powodów:

- i. brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze,
- ii. przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej.

Wyłączenie może być zastosowane, o ile nie istnieje rozwiązanie alternatywne lub zastępcze, a brak konkurencji nie jest wynikiem sztucznego zawężania parametrów zamówienia,

Działalność twórcza i artystyczna, pilna potrzeba



Dostawy, usługi lub roboty budowlane mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę, w przypadku udzielania zamówienia w zakresie działalności twórczej lub artystycznej,

- W przypadku zamówień, do których ma zastosowanie zasada konkurencyjności, ze względu na pilną potrzebę udzielenia zamówienia niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, nie można zachować terminów

Wyjątkowa sytuacja

w przypadku zamówień, do których ma zastosowanie zasada konkurencyjności, ze względu na wyjątkową sytuację niewynikającą z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, której wcześniej nie można było przewidzieć, wymagane jest natychmiastowe wykonanie zamówienia i nie można zachować terminów

Cele badawcze i naukowe

przedmiotem zamówienia na dostawy są rzeczy wytwarzane wyłącznie w celach badawczych, doświadczalnych, naukowych lub rozwojowych, z wyłączeniem zamówień obejmujących produkcję masową służącą osiągnięciu rentowności ekonomicznej lub pokryciu kosztów badań i rozwoju,

Dodatkowe i uzupełniające

zamawiający udziela wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności zamówień na dodatkowe dostawy, polegających na częściowej wymianie dostarczonych produktów lub instalacji albo zwiększeniu bieżących dostaw lub rozbudowie istniejących instalacji, a zmiana wykonawcy prowadziłaby do nabycia materiałów o innych właściwościach technicznych, co powodowałoby niekompatybilność techniczną lub nieproporcjonalnie duże trudności techniczne w użytkowaniu i utrzymaniu tych produktów lub instalacji. Czas trwania umowy w sprawie zamówienia na dostawy dodatkowe nie może przekraczać 3 lat,

Dodatkowe i uzupełniające

zamawiający udziela wykonawcy wybranemu zgodnie z zasadą konkurencyjności, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, przewidzianych w zapytaniu ofertowym zamówień na usługi lub roboty budowlane, polegających na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych,

Kolejne powiązania z pzp przy wyłączeniach

W przypadku beneficjenta, który nie jest zamawiającym w rozumieniu Pzp, zamówienia o wartości szacunkowej przekraczającej 50 tys. PLN netto, wyłączone na podstawie pkt 8 lit. a - f lub i - l nie mogą być udzielane podmiotom powiązanym z nim osobowo lub kapitałowo³⁷ bez zgody instytucji będącej stroną umowy o dofinansowanie.

Kolejne powiązania z pzp przy wyłączeniach

Możliwe jest niestosowanie procedur określonych w niniejszym podrozdziale w przypadkach określonych w art. 67 ust. 1 pkt 12-15 Pzp. Możliwość ta dotyczy jedynie podmiotów wskazanych w tym przepisie.

Spełnienie przesłanek umożliwiających niestosowanie procedur określonych w pkt 8 i musi być uzasadnione na piśmie.

**Omawiamy procedurę –procedura wg wytycznych-
ustalenie wartości zamówienia- czy opis przedmiotu
?**

Właściwie aby określić ile mamy wydać musimy określić: co chcemy kupić: czy ma to być dostawa, usługa czy roboty budowlane? Określamy ogólnie w projekcie określamy też nr słownika CPV <http://kody.uzp.gov.pl>

Później określamy wartość (rozeznanie rynku w celu oszacowania wartości) i przygotowujemy procedurę

Podstawa szacowania-w oparciu o pzp (Prawo Zamówień Publicznych)

Podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością, z uwzględnieniem ewentualnych zamówień, o których mowa w pkt 8 lit. h. *(przewidziane uzupełniające)* Szacowanie jest dokumentowane w sposób zapewniający właściwą ścieżkę audytu. Zabronione jest zaniżanie wartości szacunkowej zamówienia lub jego podział skutkujący zaniżeniem jego wartości szacunkowej.

Ustalenie wartości –przeklejka z pzp-już teraz inaczej

Ustalenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi, oraz nie wcześniej niż 6 miesięcy przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli przedmiotem zamówienia są roboty budowlane. Ilekroć w niniejszym podrozdziale wartość wyrażona jest w walucie euro, średni kurs złotego w stosunku do euro stanowiący podstawę przeliczania wartości zamówień ustala się w oparciu o przepisy wydane na podstawie **art. 35 ust. 3 Pzp.**

Przygotowanie zapytania ofertowego-Opis przedmiotu-równoważność

Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Opis przedmiotu zamówienia nie może odnosić się do określonego wyrobu, źródła, znaków towarowych, patentów lub specyficznego pochodzenia, chyba że takie odniesienie jest uzasadnione przedmiotem zamówienia i dopuszczono rozwiązania równoważne

Opis przedmiotu-dopuszczenie rozwiązań równoważnych

W przypadku dopuszczenia rozwiązań równoważnych, w celu spełnienia wymogu opisanie przedmiotu zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, powinien zostać określony zakres równoważności. Wykonawca, który powołuje się na rozwiązania równoważne opisywanym przez zamawiającego, jest obowiązany wykazać, że oferowane przez niego dostawy, usługi lub roboty budowlane spełniają wymagania określone przez zamawiającego.

Ustalamy warunki

Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania, o ile zostaną zawarte w zapytaniu ofertowym, o którym mowa w pkt 11 lit. a, określane są w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia, zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Nie można formułować warunków przewyższających wymagania wystarczające do należytego wykonania zamówienia.

Określamy kryteria

Kryteria oceny ofert składanych w ramach postępowania o udzielenie zamówienia są formułowane w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców

Kryteria oceny cd 1

1. Każde kryterium oceny ofert musi odnosić się do danego przedmiotu zamówienia,
2. Każde kryterium (i opis jego stosowania) musi być sformułowane jednoznacznie i precyzyjnie, tak żeby każdy poprawnie poinformowany oferent, który dołoży należytej staranności, mógł interpretować je w jednakowy sposób.
3. wagi (znaczenie) poszczególnych kryteriów powinny być określone w sposób umożliwiający wybór najkorzystniejszej oferty,

Kryteria oceny-właściwość wykonawcy cd 2

kryteria oceny ofert nie mogą dotyczyć właściwości wykonawcy, a w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej oraz doświadczenia.

Kryteria a usługi społeczne

Zakaz ten nie dotyczy zamówień na usługi społeczne **(załącznik XIV do Dyrektywy 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014)** i innych szczególnych usług oraz zamówień o charakterze niepriorytetowym w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa⁵⁰. W uzasadnionych przypadkach IZ PO może określić inne rodzaje zamówień, w odniesieniu do których możliwe jest stosowanie kryteriów odnoszących się do właściwości wykonawcy,

Rodzaje kryteriów-czy może być cena?

cena może być jedynym kryterium oceny ofert. Poza wymaganiami dotyczącymi ceny wskazane jest stosowanie jako kryterium oceny ofert innych wymagań odnoszących się do przedmiotu zamówienia, takich jak np. jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe, społeczne, innowacyjne, serwis, termin wykonania zamówienia, koszty eksploatacji oraz organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia.

Terminy na składanie ofert-kodeks cywilny

Termin na złożenie oferty wynosi co najmniej 7 dni w przypadku dostaw i usług, co najmniej 14 dni - w przypadku robót budowlanych oraz w przypadku zamówień sektorowych o wartości niższej niż kwota określona w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 Pzp. W przypadku zamówień o wartości szacunkowej równej lub przekraczającej 5 225 000 euro w przypadku zamówień na roboty budowlane, 209 000 euro w przypadku zamówień na dostawy i usługi, termin wynosi co najmniej 30 dni. Bieg terminu rozpoczyna się w dniu następującym po dniu upublicznienia zapytania ofertowego, a kończy się z upływem ostatniego dnia. Jeżeli koniec terminu przypada na sobotę lub dzień ustawowo wolny od pracy, termin upływa dnia następującego po dniu lub dniach wolnych od pracy.

Treść zapytania ofertowego

1. opis przedmiotu zamówienia,
2. warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania, przy czym stawianie warunków udziału nie jest obowiązkowe,
3. kryteria oceny oferty,
4. informację o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów oceny oferty,
5. opis sposobu przyznawania punktacji za spełnienie danego kryterium oceny oferty,

Treść zapytania ofertowego cd 1

6. termin składania ofert,
7. termin realizacji umowy,
8. informację na temat zakazu powiązań osobowych lub kapitałowych, o którym mowa w pkt 2 lit. A- ***(Nie dotyczy podmiotów będących zamawiającymi w rozumieniu Pzp-tu jest art17 zasada bezstronności)***.o ile zakaz taki nie został wyłączony na podstawie pkt 2 lit. a tiret i-ii-wyjątki,

Treść zapytania ofertowego cd 2

9. określenie warunków istotnych zmian umowy zawartej w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia, o ile przewiduje się możliwość zmiany takiej umowy,

10. informację o możliwości składania ofert częściowych, o ile zamawiający taką możliwość przewiduje,

11. opis sposobu przedstawiania ofert wariantowych oraz minimalne warunki, jakim muszą odpowiadać oferty wariantowe wraz z wybranymi kryteriami oceny, jeżeli zamawiający wymaga lub dopuszcza ich składanie,

12. informację o planowanych zamówieniach, o których mowa w pkt 8 lit. H-uzupełniająca

Zmiana zapytania

Zapytanie ofertowe może zostać zmienione przed upływem terminu składania ofert przewidzianym w zapytaniu ofertowym. W takim przypadku należy w opublikowanym zgodnie z pkt 13 lub 14 zapytaniu ofertowym uwzględnić informację o zmianie. Informacja ta powinna zawierać co najmniej: datę upublicznienia zmienianego zapytania ofertowego a także opis dokonanych zmian. Zamawiający przedłuża termin składania ofert o czas niezbędny do wprowadzenia zmian w ofertach, jeżeli jest to konieczne z uwagi na zakres wprowadzonych zmian.

Konflikt interesów- w zasadzie konkurencyjności

wytyczne precyzują kwestie dotyczące tzw. "konfliktu interesów". Powiązanie osobowe lub kapitałowe nie może występować wyłącznie w odniesieniu do tych podmiotów, które nie są zamawiającym w rozumieniu Pzp. Jednocześnie, wprowadzono obowiązek zapewnienia bezstronności osób wykonujących czynności w postępowaniu, które również nie mogą być powiązane osobowo lub kapitałowo z wykonawcami.

Konflikt interesów-oświadczenie o braku powiązań- korekta finansowa

W przypadku gdy Beneficjent w zapytaniu ofertowym nie zamieści w treści informacji na temat zakazu powiązań osobowych lub kapitałowych, Instytucja Audytowa traktuje to jako naruszenie skutkujące nałożeniem korekty finansowej

Zmiany umowy-zamówienia dodatkowe, uzupełniające

W wytycznych zaktualizowano również zapisy dotyczące zmiany umowy z wykonawcą, dostosowując ich do zapisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Beneficjenci mają obowiązek zamieszczenia informacji o ewentualnych istotnych zmianach zapisów umowy z wyszczególnieniem przypadków dokonania zmian. jeśli nie zawrą takich zapisów a dokonają zmian umowy które okażą się istotne to jest na to korekta finansowa

Kodeks Cywilny- a zamówienia- specyfika aukcji i przetargu

Cechami wspólnymi obu instytucji jest sposób ich ogłoszenia. W przeciwieństwie do zawierania umowy poprzez złożenie i przyjęcie oferty, tutaj inicjatywa do rozpoczęcia postępowania spoczywa po stronie podmiotu zamierzającego zawrzeć umowę, czyli organizatora aukcji lub przetargu (organizator nie koniecznie musi działać osobiście, może bowiem zlecić przeprowadzenie aukcji lub przetargu innym podmiotom, w szczególności przedsiębiorcom specjalizującym się w takiej działalności- różnego rodzaju domu aukcyjne). Swoją inicjatywę zawarcia umowy, organizator przedstawia w formie ogłoszenia, którego treść musi spełniać dwa, obligatoryjne wymagania²- art.70¹ KC:

1. ogłoszenie musi zawierać zaproszenie do składania ofert i określać jaki typ umowy ma być zawarty;
2. ogłoszenie musi wskazywać dalszy sposób postępowania- przede wszystkim wskazywać czas i miejsce aukcji- bądź też, ogłoszenie może tylko wskazywać sposób udostępnienia tych warunków.

Zamówienia publiczne poniżej 30 000 euro

Co to jest zamówienie publiczne do 30 000 euro-próba definicji

Zamówienie na dostawę, usługę lub robotę budowlaną, którego wartość nie przekracza 30 000 euro wg przelicznika Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów (obecnie z dnia 29 grudnia 2015; 1 euro=4, 3117; 30 000 x 4, 3117 =129 351,00 netto)

do którego, zgodnie z art 4 pkt 8 obowiązującej ustawy Prawo Zamówień Publicznych nie stosuje się obowiązujących w niej procedur

Zapytanie ofertowe a zapytanie o cenę a rozeznanie w celu szacunku-tryb zwr- czyli w gąszczu definicji

- Należy rozróżnić **zapytanie ofertowe do 30 000 euro** od **zapytania o cenę** w trybie ustawy pzp w końcu od **rozeznania rynku** w celu ustalenia wartości zamówienia-te pojęcia mylą się i powstają niejasności. Odrębnym trybem i też na podstawie ustawy pzp jest **zamówienie z wolnej ręki (ZWR)**-jest to tryb ustawowy ale często słyszymy: *do progowo do 30 000 - a to z wolnej ręki*

Dlaczego regulamin i procedury do 30 000 ?

Natomiast można powiedzieć, że każdy wydatek realizowany przez jednostkę sektora finansów publicznych jest wydatkiem publicznym a więc, mimo braku przekroczenia progu bagatelności jest także zamówieniem publicznym skoro jest zamówieniem publicznym - wydatkowanie musi być zgodne z art 44 obowiązującej ustawy i jak już wspomniano wcześniej, w bieżącej perspektywie finansowej Beneficjenci, nawet jeśli posiadają wewnętrzne regulacje udzielania zamówień poniżej 30 tys euro, muszą obligatoryjnie stosować zapisy Wytycznych w zakresie kwalifikowalności. regulaminy i procedury wewnętrzne nie mają żadnego zastosowania przy wydatkach dofinansowanych ze środków europejskich a ich zastosowanie z pominięciem wytycznych będzie stanowiło wydatek niekwalifikowalny



Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Zamówienia publiczne powyżej 30 000

Zakaz podziału *zamówienia*-stosowany również w zasadzie konkurencyjności

- Zakaz podziału zamówienia na części – wynikający z art 5b i 32 ust 2 ustawy prawo zamówień publicznych nie oznacza jednocześnie nakazu łączenia zamówień
- Innymi słowy nie jest zakazany sam podział jednego zamówienia na części, lecz taki podział którego skutkiem jest uniknięcie przez Zamawiającego stosowania przepisów pzp właściwych dla zamówienia o określonej wartości szacunkowej, bądź też taki podział którego skutkiem jest brak zastosowania ustawy pzp w ogóle.

Procedura (przygotowanie, przeprowadzenia i rozstrzygnięcie postępowania) – podsumowanie skrót

1. Określenie przedmiotu zamówienia (art. 29)
2. Ustalenie wartości zamówienia (od art. 32 do art. 35)
3. Sklasyfikowanie trybu oraz określenie procedury (uproszczona, pełna)
4. Przygotowanie SIWZ zgodnie z art. 36
 - Ustalenie warunków udziału w postępowania
 - Ustalenie kryteriów oceny ofert
5. Ogłoszenie-wszczęcie postępowania (art. 41)-zamieszczenie ogłoszenia i specyfikacji wraz z załącznikami na stronie www
 - a) Pytania i odpowiedzi do treści siwz art. 38
 - b) Modyfikacja Siwz art. 38 ust. 4, ogłoszenie o zmianie ogłoszenia art. 38 ust 4a
 - c) Odwołanie na ogłoszenie art. 182 ust 2

Procedura (przygotowanie, przeprowadzenia i rozstrzygnięcie postępowania) – podsumowanie skrót-cd

6. Składanie ofert (w terminie)

7. Czynność otwarcia ofert (w kolejności składania)-w terminie otwarcia, przed otwarciem podajemy kwotę przeznaczoną na zamówienie

8. Ocena ofert

a) Uzupelnienie ofert art. 26 ust 3 i 4

b) Wyjaśnienie rażąco niskiej ceny art. 90

c) Poprawienie omyłek pisarskich, rachunkowych i innych art. 87 ust 2

d) Wyjaśnianie złożonych ofert art. 87 ust. 1

e) Wykluczenie wykonawcy (art. 24), odrzucenie oferty (art. 89), wybór oferty wykonawcy, unieważnienie postępowania art. 93 (pełna informacja o wyborze oferty-art. 92)

9. Podpisanie umowy art. 139-151 a

10. Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia art. 95

Kryterium społeczne

- Kryterium to wynika z art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy. Zamawiający dokona oceny na podstawie oświadczenia wykonawcy złożonego w pkt 4 ppkt 2 FO, dotyczącego liczby pracowników, których wykonawca zatrudni przy realizacji przedmiotu zamówienia na umowę o pracę. Zamawiający weźmie pod uwagę zarówno pracowników zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu pracy (pełen etat), jak też pracowników zatrudnianych w wymiarze nie mniejszym niż $\frac{1}{2}$ wymiaru czasu pracy (etaty częściowe). Dla celów obliczeniowych Zamawiający dokona zsumowania etatów częściowych.

Przy ocenie kryterium społecznego Zamawiający nie będzie brał pod uwagę trzech etatów przypadających na realizację sprzątniania w ramach dziennego serwisu sprzątającego.

W kryterium tym oferta może otrzymać **do 40**

Wzór – s- społeczne

- Punkty zostaną obliczone według następującego wzoru:

$$S = \frac{S_{\text{bad}}}{S_{\text{max}}} \times 40$$

gdzie:

- S – oznacza liczbę punktów przyznanych badanej ofercie w kryterium nr 2,
- S_{bad} – oznacza zadeklarowaną w badanej ofercie liczbę etatów;
- S_{max} – oznacza największą zaoferowaną liczbę etatów.

Kryteria przykłady-społeczne-usługa sprzątnia

- Cena – 60%-60 pkt
- Społeczne-40%-40 pkt

-

- $$C = \frac{C_{min}}{C_{bad}} \times 60$$

-

- gdzie:

-

- C – liczba uzyskanych punktów w kryterium nr 1
- Cmin – cena brutto oferty z najni ższą ceną
- Cbad – cena brutto oferty badanej

Nieprawidłowości w zamówieniach

Także w postępowaniach w ramach projektów dofinansowanych z UE w świetle nowych przepisów prawa zamówień publicznych

Nieprawidłowości-zasada konkurencyjności

<http://www.rpo.malopolska.pl/wiadomosci/najczesciej-popelniane-przez-beneficjentow-bledy-w-zakresie-stosowania-zasady-konkurencyjnosci>

Taryfikator

Przedstawienie i omówienie wykazu nieprawidłowości wynikających z krajowego „taryfikatora” korekt finansowych za naruszenia zasady konkurencyjności.

Otwieramy Taryfikator

kontrola

W obszarze prawa zamówień publicznych występuje szereg podmiotów, którym ustawodawca przyznał kompetencje w zakresie weryfikacji i oceny działań zamawiających. Wśród nich wskazać należy następujące organy kontroli i nadzoru:



© Can Stock Photo - csp7881928



© Can Stock Photo - csp4325830



Kto może kontrolować ?

- Prezes Urzędu Zamówień Publicznych,
- Krajowa Izba Odwoławcza.
- Sądy powszechne oraz sądy administracyjne
- Najwyższa Izba Kontroli,
- Regionalne Izby Obrachunkowe,
- Kontrole skarbowe
- Prezes Rady Ministrów,
- Centralne Biuro Antykorupcyjne,
- Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych,
- Instytucje zarządzające programem, instytucje certyfikujące oraz instytucje audytowe

Dlaczego kontrola?

Zamówienia publiczne mogą być poddawane szeregowi działań kontrolnych wielu organów państwa. Obszar styku elementu publicznego, jakim jest wydatkowanie środków budżetowych, z elementem prywatnym stanowi przedmiot szerokiej kontroli. Taka sytuacja oznacza, że teoretycznie jedno postępowanie o zamówienie publiczne może być przedmiotem co najmniej dziewięciu kontroli.

Elektronizacja

Elektronizacja zamówień publicznych –
szczegółowe omówienie praktycznych aspektów
komunikowania się środkami komunikacji
elektronicznej na podstawie SIWZ z
uwzględnieniem zapisów o elektronizacji

Zarys planowanych zmian w przepisach o zamówieniach publicznych.- w fazie konultacji RCL

<https://www.gov.pl/web/przedsiębiorczosc-technologie/projekt-nowego-prawa-zamowien-publicznych-idzie-do-konsultacji>



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



**Rzeczpospolita
Polska**

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Wektor Wiedzy
Kierunek Twojego rozwoju.



Dziękuję za uwagę